

Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Łódzkiego z dnia 7 kwietnia 2016 r. **stwierdzające nieważność Uchwały Intencyjnej Nr (...) Rady Gminy (...)** z dnia 29 lutego 2016 r. w sprawie wyrażenia woli nabycia do zasobów mienia komunalnego Gminy (...) nieruchomości położonej w (...) (PNK-I.4131.159.2016)

Uzasadnienie tezy (wyciąg)

(...) Zgodnie ze stanowiskiem wyrażonym w doktrynie jak i orzecznictwie sądów administracyjnych, do istotnego naruszenia prawa w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym należy zaliczyć naruszenie przez organ gminy podejmujący uchwałę przepisów o właściwości, podjęcie uchwały bez podstawy prawnej, jak i wadliwe zastosowanie normy prawnej, na podstawie której uchwała została podjęta. Przepis art. 18 ust 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do czasu określenia zasad wójt może dokonywać czynności np. w zakresie nabywania nieruchomości do zasobu gminnego wyłącznie **za zgodą rady gminy**. Natomiast art. 13 ust 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami, stanowi, że z zastrzeżeniem wyjątków wynikających z ustaw, nieruchomości mogą być przedmiotem obrotu. W szczególności nieruchomości mogą być przedmiotem sprzedaży, zamiany i zrzeczenia się, oddania w użytkowanie wieczyste, w najem lub dzierżawę, użyczenia, oddania w trwałą zarząd, a także mogą być obciążane ograniczonymi prawami rzeczowymi, wnoszone jako wkłady niepieniężne (aporty) do spółek, przekazywane jako wyposażenie tworzonych przedsiębiorstw państwowych oraz jako majątek tworzonych fundacji. Analiza ww. przepisów wskazuje, że nie stanowiły one podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Gminy (...) Trzeba mieć na uwadze, że zgodnie z ugruntowanym poglądem prezentowanym w orzecznictwie sądowym oraz w doktrynie, jedną z naczelnych zasad systemu prawa w Polsce jest zakaz domniemania kompetencji prawodawczych, zakaz stosowania wykładni rozszerzającej kompetencje prawodawcze a także regułę, że wyznaczenie organowi określonych zadanie jest równoważne, z udzieleniem mu kompetencji do stanowienia aktów normatywnych służących realizowaniu tych zadań (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 roku, sygn. Akt K 25/099). (...) z art. 233 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) inicjatywa w sprawie sporządzania projektu uchwały między innymi o zmianie uchwały budżetowej- przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe oznacza, iż to Wójt Gminy(...) posiada jedynie prawo do przedłożenia Radzie Gminy (...) projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej na mocy której mogą zostać zabezpieczone w budżecie gminy środki na realizację zadania w postaci nabycia do zasobów mienia komunalnego nieruchomości. (...)