

Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Łódzkiego z dnia 24 sierpnia 2016 r. **stwierdzające nieważność § 2, § 3, § 4, § 5 i § 6 uchwały Nr (...) Rady Gminy (...) z dnia 22 lipca 2016 r. w sprawie** określenia zasad rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Parzęczew, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego.

Uzasadnienie tezy (wyciąg)

(...) § 2 do § 6 uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa, gdyż Rada Gminy w Parzęczewie uchwałą uregulowała kwestie zastrzeżone do wyłącznej właściwości dyrektora szkoły. Tym samym zostały naruszone przepisy art. 39 ust. 1 pkt 1 i 6 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.) zgodnie z którymi dyrektor kieruje działalnością szkoły (...) oraz wykonuje inne zadania wynikające z przepisów szczególnych – w tym Karty Nauczyciela.

Ponadto także naruszono art. 39 ust. 3 ustawy o systemie oświaty z którego wynika, że dyrektor jest kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placówce nauczycieli i pracowników niebędących nauczycielami, a także decyduje w innych sprawach, przez co uregulowanie w ww. uchwale w § od 2 do § 6 sposobu rozpisania planu obowiązkowych zajęć, nakazanie prowadzenia ewidencji obowiązkowego wymiaru zajęć, nakazanie co zaliczać do obowiązkowego wymiaru godzin, jakie zapisy mają znaleźć się w umowach o pracę oraz zobowiązanie nauczycieli do odnotowywania zajęć w dziennikach zajęć stanowi naruszenie prawa, gdyż są to zadania dyrektora szkoły lub placówki, a nie organu prowadzącego. (...)

Organizację nauczania w szkołach publicznych regulują przepisy ustawy o systemie oświaty oraz wydane na jej podstawie przepisy rozporządzeń wykonawczych: rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 7 lutego 2012 r. w sprawie ramowych planów nauczania w szkołach publicznych (Dz. U. poz. 204 z późn. zm.) i powołanego już wyżej rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół. W przepisach tych uprawnienia organu prowadzącego szkołę zostały wyraźnie określone, w szczególności wskazano, w jakich przypadkach wymagane jest uzgodnienie podejmowanych działań z organem prowadzącym. Żaden z powołanych przepisów nie przewiduje kierowania się „wytycznymi” ustalonymi przez radę gminy. (...)

Zakaz ingerencji organu prowadzącego w kompetencje dyrektora wynika w sposób wyraźny z art. 34b ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym organ prowadzący szkołę lub placówkę może ingerować w ich działalność wyłącznie w zakresie i na zasadach określonych w ustawie. Ustalanie zatem „wytycznych” we wskazanym powyżej zakresie wkracza w zakres ustawowych zadań realizowanych przez kierujących nimi dyrektorów. Z powołanych wyżej przepisów ustawy o systemie oświaty nie da się zatem wywieść kompetencji Rady Gminy do podjęcia kwestionowanych regulacji w przedmiotowej uchwale. Stąd też uprawnionym jest wniosek, że przy uchwalaniu Rada Gminy w Parzęczewie naruszyła wyznaczone tymi przepisami granice, a tym samym wkroczyła w kompetencje wyraźnie zastrzeżone dla dyrektorów podległych placówek. (...)