



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.283.2021

Łódź, 31 marca 2021 r.

Rada Gminy Dłutów

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378).

stwierdzam nieważność

§ 5 ust. 8 i ust. 9 oraz § 9 załącznika do uchwały Nr XIX/158/21 Rady Gminy Dłutów z dnia 24 lutego 2021 r. sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania z Domu Kultury w Dłutowie

Uzasadnienie

Wojewoda Łódzki pismem z dnia 22 marca 2021 r., znak: PNIK-I.4131.283.2021, zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli legalności uchwały nr XIX/158/21 Rady Gminy Dłutów z dnia 24 lutego 2021 r. sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania z Domu Kultury w Dłutowie zwanej dalej uchwałą, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 marca 2021 r. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

W odpowiedzi Przewodniczący Rady Gminy Dłutów pismem z dnia 26 marca 2021 r., znak: RG.0711.1.2021 poinformował, że Rada Gminy Dłutów w pełni przyjmuje za zasadne uwagi wskazane w zawiadomieniu. Jednocześnie Przewodniczący poinformował, że w kwietniu br. na najbliższym posiedzeniu Rady Gminy Dłutów podjęta zostanie uchwała w tym zakresie.

Mając na uwadze, że z wyjaśnień nie wynikał konkretny termin sesji, na której ma zostać podjęta nowa uchwała, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrzytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

nadzoru, a tym samym wyeliminowanie zakwestionowanych przepisów uchwały z obrotu prawnego.

W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu uchwały doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W kontekście powyższych uwag szczególnie istotnie narusza prawo przepis § 5 ust. 9 Regulaminu w którym unormowano zasady odpowiedzialności cywilnej co w ocenie organu nadzoru wkracza w materię uregulowaną przepisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny(Dz. U. z 2020 r. poz. 1740). Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

Podobnie w sferę unormowaną przepisami powszechnie obowiązującymi wkroczone w § 5 ust. 8 Regulaminu. Zakaz spożywania alkoholu w miejscu publicznym jest już wprowadzony w art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.). Choć w Regulaminie nie sprecyzowano pojęcia „środków odurzających” to należy wskazać, że zakaz wnoszenia środków odurzających oraz substancji psychotropowych wynika z zakazu posiadania tych środków, które to stanowi przestępstwo z art. 62 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 z późn. zm.). Zakaz palenia

wyrobów tytoniowych w pomieszczeniach dostępnych do użytku publicznego wynika z art. 5 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 276). Ponadto przypadku zamiaru wprowadzenia zakazu palenia wyrobów tytoniowych należy mieć na uwadze, że w sytuacji gdy dane miejsce nie jest objęte zakazem z mocy wymienionej ustawy zakaz można wprowadzić na mocy uchwały rady gminy podjętej na podstawie art. 5 ust. 4 tej ustawy.

Odnosnie unormowania zawartego w § 9 Regulaminu, w ocenie organu nadzoru zezwala na zbyt szeroką możliwość wkraczania w sferę objętą przepisami prawa normującymi ochronę dóbr osobistych (art. 23 i 24 Kodeksu cywilnego) i ochronę danych osobowych w zakresie o którym mowa w art. 1 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781). Z tak przyjętego przez Radę Gminy Dłutów unormowania wynika, że uczestnik jakiegokolwiek (nie tylko organizator) imprezy organizowanej w Domu Kultury w Dłutowie i każda osoba korzystająca z Domu Kultury w Dłutowie, a priori wyraża zgodę na ograniczenie ochrony wymienionych wyżej dóbr osobistych i danych osobowych oraz ich wykorzystanie w np. w celach reklamowych.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w opisanej części jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dłutów