



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 30 marca 2021 r.

PNIK-I.4131.242.2021

Rada Gminy Dłutów

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378).

stwierdzam nieważność

uchwały nr XIX/157/21 Rady Gminy Dłutów z dnia 24 lutego 2021 r. w sprawie regulaminu korzystania z gminnych placów zabaw i siłowni zewnętrznych, w części obejmującej:

- ust. 8 załącznika Nr 1 do uchwały w zakresie wyrazów: „obowiązuje bezwzględny zakaz spożywania napojów alkoholowych lub innych środków odurzających oraz”;
- ust. 9 pkt c, f oraz g, ust. 11, ust. 12 i ust. 14 załącznika Nr 1 do uchwały;
- ust. 6, ust. 7, ust. 8, ust. 12 pkt b, c, e oraz g, ust. 13, ust. 14 i ust. 16 załącznika Nr 2 do uchwały;
- wykaz telefonów alarmowych znajdujący się na końcu obu załączników do uchwały.

Uzasadnienie

Wojewoda Łódzki pismem z dnia 10 marca 2021 r., znak: PNIK-I.4131.242.2021, zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli legalności uchwały nr XIX/157/21 Rady Gminy Dłutów z dnia 24 lutego 2021 r. w sprawie regulaminu korzystania z gminnych placów zabaw i siłowni zewnętrznych, zwanej dalej uchwałą, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 marca 2021 r. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

W odpowiedzi Przewodniczący Rady Gminy Dłutów pismem z dnia 23 marca 2021 r., znak: RG.0711.1.2021 poinformował, że Rada Gminy Dłutów w pełni przyjmuje za zasadne uwagi wskazane w zawiadomieniu. Jednocześnie Przewodniczący poinformował, że w

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

kwietniu br. na najbliższym posiedzeniu Rady Gminy Dłutów podjęta zostanie uchwała w tym zakresie.

Mając na uwadze, że z wyjaśnień nie wynikał konkretny termin sesji, na której ma zostać podjęta nowa uchwała, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie uchwały we wskazanej części z obrotu prawnego.

W ocenie organu nadzoru przy podejmowaniu uchwały doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w treści art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W kontekście powyższych uwag istnie narusza prawo:

- 1) w załączniku nr 1: ust. 8 w zakresie wyrazów: „obowiązuje bezwzględny zakaz spożywania napojów alkoholowych lub innych środków odurzających oraz”, ust. 9 pkt c, f oraz g, ust. 11, ust. 12 i ust. 14;
- 2) w załączniku nr 2: ust. 6, ust. 7, ust. 8, ust. 12 pkt b, c, e oraz g, ust. 13, ust. 14 i ust. 16.

W ust. 11, 12 i 14 załącznika nr 1 oraz w ust. 6, 7, 8, 13, 14 i 16 załącznika nr 2 wprowadzono przepisy ustalające lub modyfikujące odpowiedzialność cywilną.

W ust. 11 załącznika nr 1 i ust. 13 załącznika nr 2 postanowiono, że Gmina Dłutów nie ponosi odpowiedzialności za wypadki powstałe w trakcie korzystania z obiektu niezgodnie z regulaminem. W ust. 12 załącznika nr 1 i w ust. 14 załącznika nr 2 do uchwały przyjęto, że za zniszczenie lub uszkodzenie sprzętu spowodowane niezgodnym użytkowaniem osoba, która

taką szkodę wyrządziła ponosi odpowiedzialność w pełnej wysokości szkody, a w przypadku uszkodzeń spowodowanych przez dzieci, odpowiedzialność ponosi rodzic lub opiekun dziecka. W ust. 14 załącznika nr 1 i ust. 16 załącznika nr 2 przyjęto z kolei, że administrator obiektu nie ponosi odpowiedzialności za wypadki powstałe w trakcie korzystania z obiektu, użytkownicy korzystają z placów zabaw na własną odpowiedzialność i odpowiadają materialnie za wyrządzone szkody i że administrator obiektu nie ponosi odpowiedzialności za rzeczy pozostawione na terenie obiektu. Zgodnie z ust. 6 załącznika nr 2 za młodzież niepełnoletnią korzystającą z siłowni zewnętrznej odpowiedzialność ponoszą rodzice lub opiekunowie prawni. W ust. 7 załącznika nr 2 przyjęto, że za wszelkie szkody powstałe na skutek nieprawidłowego korzystania z obiektu, wszelkiego rodzaju uszkodzenia i zniszczenia wyposażenia obiektu i urządzeń, odpowiada osoba, która wyrządziła szkodę lub jej opiekunowie prawni. Zgodnie z ust. 8 załącznika nr 2 osoba korzystająca z urządzeń siłowni zewnętrznej ćwiczy na własną odpowiedzialność, a administrator nie ponosi odpowiedzialności odszkodowawczej za szkodę na mieniu i osobie wywołaną niewłaściwym i niezgodnym z przeznaczeniem korzystaniem z siłowni.

Zdaniem organu nadzoru powyższe przepisy wkraczają w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W pozostałych zakwestionowanych przez organ nadzoru przepisach uchwały wprowadzono zakazy, które już wynikają z przepisów ustawowych zawierających sankcję karną. Zakaz zaśmiecania miejsca publicznego (ust. 9 pkt f załącznika nr 1 i ust. 12 pkt g załącznika nr 2) wynika z art. 145 Kodeksu wykroczeń. Zakaz niszczenia urządzeń (ust. 9 pkt g załącznika nr 1 i ust. 12 pkt c załącznika nr 2) wynika np. z art. 124 Kodeksu wykroczeń i 288 Kodeksu karnego. Zakaz niszczenia zieleni (ust. 9 pkt g załącznika nr 1 i ust. 12 pkt c załącznika nr 2) wynika z art. 144 § 1 Kodeksu wykroczeń. Zakaz hałasowania i zakłócania spokoju innym użytkownikom (ust. 12 pkt b załącznika nr 2) wynika z art. 51 Kodeksu wykroczeń. Zakaz spożywania alkoholu w miejscu publicznym (ust. 8 załącznika nr 1 oraz ust. 12 pkt e załącznika nr 2) jest już wprowadzony w art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.). Zakaz zażywania środków odurzających oraz substancji psychotropowych (ust. 8 załącznika nr 1 i ust. 12 pkt e załącznika nr 2) wynika z zakazu posiadania tych środków, które to stanowi przestępstwo z art. 62 ustawy z dnia 29 lipca 2005

r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 z późn. zm.). Zakaz palenia wyrobów tytoniowych na placu zabaw (ust. 9 pkt c załącznika nr 1) wynika z art. 5 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 276).

Natomiast zakaz palenia tytoniu na boisku (ust. 12 pkt e załącznika nr 2) powinien być wprowadzony uchwałą wydaną na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.

Ponadto w ocenie organu nadzoru art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego przepisów o charakterze wyłącznie informacyjnym, nie zawierających norm prawnych. W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru regulamin wydany na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie powinien zawierać wykazu telefonów alarmowych. W związku z powyższym stwierdzeniu nieważności podlegały też wykazy telefonów alarmowych zamieszczone na końcu załącznika nr 1 i załącznika nr 2 do uchwały.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w opisaniej części jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dłutów

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	3814178.11570394.10404710
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze - Rada Gminy Dłutów.docx
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze - Rada Gminy Dłutów
Sygnatura dokumentu	PNIK-I.4131.242.2021
Data dokumentu	2021-03-30 17:43:08
Skrót dokumentu	2543385C07D98C349B861F0AE82C39370B59 EB29
Wersja dokumentu	1.11
Data podpisu	2021-03-30
Podpisane przez	Tobiasz Bocheński Wojewoda
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.104.37.37.7341
Data wydruku:	2021-03-31 09:27:43
Autor wydruku:	Serwach Monika